

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 7 din Legea nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare,

Guvernul României adoptă prezenta Hotărâre.

Articol unic. Se aprobă normele metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM - MINISTRU

Sorin Mihai Grindeanu

Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare

Capitolul I. Obiectiv, domeniul de aplicare și definiții

Art. 1 Obiectivul prezentelor norme este de a elabora măsurile de aplicare a prevederilor legii privind diminuarea risipei alimentare pe lanțul agroalimentar, începând cu producția, procesarea, depozitarea, distribuția, comercializarea, ajungând până la consumatorul final, inclusiv sectorul de industrie hotelieră, cel al serviciilor alimentare și altele similare.

Art. 2 Toți operatorii din sectorul alimentar, indiferent de forma de organizare, autorizat/înregistrate sanitar veterinar să distribuie produse agroalimentare în mod gratuit, sunt responsabile pentru siguranța alimentară, pentru propria lor zonă operațională conform cu Regulamentului (CE) nr. 178/2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare forma consolidată.

Art. 3 În înțelesul prezentelor norme se definesc termenii și expresiile de mai jos, după cum urmează:

a) produs alimentar: conform art. 2 din Regulamentul (CE) nr.178 /2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare forma consolidată.

b) consumator final: ultimul consumator al unui produs alimentar care nu folosește produsul ca parte a unei operații sau activități din domeniul de activitate al unei întreprinderi cu profil alimentar.

c) lanțul agroalimentar: sistemul de activități și faze implicate în producerea, prelucrarea, distribuția, depozitarea și manipularea produselor agroalimentare și a ingredientelor sale, de la recoltarea primară până la consumator, inclusiv colectarea, stocarea și distribuirea în scopuri caritabile.

- Se impune definirea exactă a entităților de la art. 1, respectiv art 2 din lege (care împreună formează lanțul alimentar)

Propunere text:

d) lanțul agroalimentar include următorii operatori economici:

- Producătorii de produse agroalimentare
- Procesatorii care prelucrează produsele agroalimentare
- Distribuitorii și comercianții de produse agroalimentare
- Industria hotelieră și de restauratie
- Operatorii din domeniul serviciilor alimentare
- Asociațiile și fundațiile care funcționează în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, precum și întreprinderile sociale care funcționează în baza Legii nr. 219/2015 privind economia socială, care devin operatori în sectorul agroalimentar prin înregistrare la ANSVSA pentru a primi donații sau a cumpăra produse alimentare

d) produse alimentare aflate aproape de expirarea datei limită de consum: conform Anexei nr. 1, care face parte integrantă din prezenta anexă. – e nevoie de clarificarea termenilor “expiră la data de” respectiv “a se consuma de preferință înainte de”, în acord cu ANSVSA

e) etichetarea produselor alimentare direcționate prin donare sau sponsorizare: conform Regulamentul (CE) 1169/2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare forma consolidată.

f) registrul electronic unic al alimentelor donate și vândute (READ): sistem online de înregistrare a alimentelor disponibile cu acces securizat pentru operatorii prevăzuți la art.2, alin. 2, lit. c din Legea 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, denumită în continuare Lege și pentru operatorii prevăzuți la art. 1 alin. 1 din Lege.

g) unitate unică de coordonare a alimentelor donate (UCAD): structura organizată în baza unui Acord voluntar între MADR, operatorii prevăzuți la art. 1 alin. 1 din Lege și operatorii prevăzuți la art.2, alin. 2, lit. c din Lege, care administrează sistemul unic de gestionare a datelor (READ) cu privire la disponibilul de alimente aflate aproape de data limită de consum ce pot fi distribuite prin donație/sponsorizare/vânzare, conform prevederilor legii. UCAD își desfășoară activitatea sub coordonarea Direcției pentru Industrie și Alimentație din cadrul MADR.

Capitolul II Măsurile de responsabilizare pentru diminuarea risipei alimentare

Art. 4 Măsurile de responsabilizare pentru diminuarea risipei alimentare privesc fiecare verigă a lanțului alimentar începând cu producția primară, sectorul de procesare, depozitarea, distribuția, comercializarea, inclusiv sectorul de industrie hotelieră și cel al serviciilor alimentare, și entitățile care operează colectarea, stocarea și distribuirea în scopuri caritabile, sau alte forme de valorificare a surplusului de alimente, conform ierarhiei și constau în: măsuri de planificare sau alte instrumente economice care promovează utilizarea eficientă a resurselor, măsuri de colectare selectivă a produselor alimentare improprii consumului uman, măsuri de educare și informare a operatorilor referitoare la prevenirea risipei de alimente, adaptarea producției la condițiile de piață, asigurarea trasabilității, măsuri privind donarea și vânzarea alimentelor către operatorii prevăzuți la art.2, alin. 2, lit. c din Lege, cuantificarea

risipei de alimente, promovarea cercetării, dezvoltării și utilizarea rezultatelor acestora în vederea realizării de produse și tehnologii, economice și adaptate la mediu.

Art. 5 Procedura privind direcționarea subproduselor de origine animală nedestinate consumului uman se va desfășura conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1069/2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1774/2002.

- Considerăm că legea se referă la produse, nu la subproduse, propunem eliminarea acestui articol
- Dat fiind caracterul special al produselor de origine animală, propunem includerea unui articol specific despre această categorie de produse (eventual cu trimitere la Anexa 2), în sensul prevenirii direcționării acestora direct către neutralizare

Propunere text:

- Alimentele de origine animala vor urma aceeași ierarhie de prevenire a deșeurilor alimentare prevăzută la art 2 alin (2) din Legea 217/2016.

Art. 6 Procedura privind direcționarea produselor alimentare improprii consumului uman prin transformarea în compost se va desfășura conform Directivei 2008/98/ (CE) a Parlamentului European și a Consiliului din 19 Noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive.

Art. 7 Procedura privind direcționarea produselor alimentare improprii consumului uman în vederea valorificării lor prin transformare în biogaz se va desfășura conform Directivei 2008/98/ (CE) a Parlamentului European și a Consiliului din 19 Noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive.

Art. 8 Operatorii din sectorul agroalimentar și operatorii cu activitate în domeniul hranei pentru animale după parcurgerea etapelor prevăzute la art. 2, alin (2) lit. a) – f) din Lege, trebuie să dirijeze produsele către o unitate autorizată de neutralizare a produselor cu respectarea prevederilor legislației în vigoare.

Propunere modificare: „Operatorii din sectorul agroalimentar și operatorii cu activitate în domeniul hranei pentru animale după parcurgerea etapelor prevăzute la art. 2, alin (2) lit. a) – f) din Lege, trebuie să respecte ierarhia deșeurilor așa cum este prevăzută de Legea 211/2011 cu respectarea tuturor prevederilor legislației în vigoare.”

Capitolul III Obligațiile operatorilor economici din sectorul alimentar privind măsurile de diminuare a risipei alimentare

Art. 9 Operatorii prevăzuți la art.2, alin. 2, lit. c din Lege, poartă responsabilitatea proprietății produselor și asigură condițiile de siguranță alimentară conform Regulamentului (CE) 178/2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de

instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare forma consolidată.

Art. 10 Operatorii prevăzuți la art. 1 alin. 1 din Lege, au responsabilitatea educării și informării consumatorilor finali, [\[inclusiv în unități de învățământ\]\(poate fi scos\)](#), cu privire la data durabilității minimale și condițiile de igienă alimentară.

Art. 11 (1) Operatorii prevăzuți la art. 1 alin. 1 din lege, au obligația să elaboreze un plan de prevenire a generării de produse alimentare improprii consumului uman sub forma unei declarații și să-l facă public (prin afișare lângă casa de marcat, publicare pe website-ul propriu), ca măsura de responsabilizare pentru diminuarea risipei de alimente în conformitate cu prevederile art.2 alin.(2) lit. a) din Lege.

(2) Planul prevăzut la art. 11 alin. (1) trebuie să cuprindă cel puțin următoarele măsuri minime de prevenire :

- a) realizarea unui diagnostic al cantității de produse alimentare improprii consumului uman generate lunar / anual (se poate măsura cantitatea în kg sau tone a deșeurilor alimentare și costul eliminării lor);
- b) stabilirea și comunicarea obiectivului de reducere a risipei alimentare ca procent din risipa anticipată și măsurată lunar/anual, conform prevederilor de la pct. a);
- c) realizarea a cel puțin o comunicare internă lunară către angajați privind obiectivul de reducere a risipei alimentare;
- d) realizarea unui sistem de monitorizare FIFO "primul intrat - primul ieșit" a stocurilor de marfă/materii prime;
- e) prioritizarea distribuției alimentelor aflate aproape de expirarea datei limită de consum în circuitul scurt și local.

Art. 12 Operatorii prevăzuți la art. 1 alin. 1 din Lege, trebuie să transmită către UCAD informații detaliate cu privire la disponibilul de alimente aflate aproape de expirarea datei limită de consum, respectiv tipul alimentelor, cantitatea, locația, [condițiile de transport și depozitare](#), modul de ambalare și termenul de expirare. [\(din nou, cu clarificarea terminologiei privind datele, vezi Art. 3 d\)\)](#)

Art. 13 Operatorii prevăzuți la art. 1 alin. 1 din Lege, trebuie să asigure valorificarea alimentelor în ordinea de prioritate stabilită conform art.2 alin.(2) din Lege și să facă dovada ca au solicitat dar nu au primit oferte și soluții în ordinea ierarhiei de prevenire.

Art. 14 Operatorii prevăzuți art.2, alin. 2, lit. c din Lege, trebuie să accepte propunerile de preluare a alimentelor disponibile înregistrate în READ. [Operatorii prevăzuți la art. 1 alin. 1 din Lege nu pot](#) condiționa preluarea întregului lot.

Art. 15 Pentru conformarea cu prevederile art. 11 alin.(2) lit. a) UCAD publică pe site-ul propriu un ghid consultativ reprezentând recomandări pentru adoptarea unui plan integrat de măsuri de responsabilizare pentru diminuarea risipei alimentare pe tot lanțul alimentar cu exemple concrete pentru fiecare etapă.

CAPITOLUL IV: MĂSURILE PRIVIND TRANSFERUL ALIMENTELOR PRIN DONARE SAU SPONSORIZARE

Art. 16 Transferul alimentelor prin donare / sponsorizare / vânzare, pentru consumul uman către operatorii prevăzuți art.2, alin. 2, lit. c din lege, se va face respectând trasabilitatea acestora conform art. 18 din Regulamentul (CE) nr. 178/2002 forma consolidată. Operatorii prevăzuți art.2, alin. 2, lit. c din Lege vor completa anexa 2, iar operatorii prevăzuți la art. 1 alin. 1 din Lege vor completa anexa 3.

Art. 17 (1) Operatorii prevăzuți art.2, alin. 2, lit. c din Lege au obligația să organizeze unitatea de coordonare a alimentelor donate (UCAD), ca structură coordonatoare a activității de diminuare a risipei alimentare, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentelor norme. – de înlocuit cu organizarea UCAD în baza unui Acord voluntar, sub coordonarea MADR

Propunere de text:

UCAD se organizează ca structură coordonatoare a activității de diminuare a risipei alimentare, în baza unui Acord voluntar, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentelor norme prin implicarea în mod voluntar a operatorilor prevăzuți la art. 1 alin. 1 din Lege și a art.2, alin. 2, lit. c din Lege sub directa coordonarea a MADR.

(2) UCAD primește informații în conformitate cu prevederile art.12 și are obligația să organizeze o platformă online, Registrul Electronic al Alimentelor Donate (READ), funcțională 24/24 și 7/7, care să funcționeze ca o bursă a alimentelor aflate aproape de expirarea datei limită de consum .

(3) Operatorii și entitățile se înscriu pe platforma online READ, UCAD va genera conturi cu user și parola de bază; în cazul entităților contul va fi validat automat pe baza numărului documentului de înregistrare eliberat de Autoritatea Națională Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.

(4) UCAD se asigură că este disponibilă o interfață publică, care cuprinde informații destinate publicului larg și care conține cel puțin următoarele date:

a) lista entităților înscrise în READ ;

b) lista operatorilor înscrși în READ ;

c) rapoarte lunare privind cantitățile și tipul de alimente tranzacționat pentru luna precedentă, disponibile la data de 15 a fiecărei luni;

d) raport anual care cuprinde informații privind operatorii activi în anul precedent, precum și cantitățile și tipul alimentelor tranzacționate.

(5) Prioritizarea donării/sponsorizării de alimente în cadrul READ se face pe loturi, în funcție de interesul manifestat de către operatorii prevăzuți art.2, alin. 2, lit. c din Lege în mod

automat. În situația în care sunt mai mulți operatori interesați de un anumit lot acesta se atribuie folosind principiul primul venit primul servit.

(6) Transferul alimentelor tranzacționate în cadrul READ se face pe bază de contract de donare /sponsorizare.

Propunere text:

Valoarea contractului de sponsorizare /donatie va fi 0 daca directionarea se face in ultimele 3 zile inainte de termenul de expirare, si de 50% din valoare de productie pentru producatori/procesatori si de achizitie pentru distribuitori/comercianti daca directionarea se face inainte de termenul de 3 zile inainte de termenul de expirare.

(7) Contravaloarea transportului directionarii alimentelor catre entitatile prevazute la articolul 3 alin (2) din legea 217/2016 va fi asigurata de catre potentialul generator de deseuri alimentare conform prevederilor directivei 2004/35/CE transpusa in legislatia nationala prin OUG nr. 68/2007 modificata si actualizata.

(8) După recepția alimentelor operatorii prevăzuți art.2, alin. 2, lit. c din Lege validează în platforma READ primirea lotului respectiv.

Art. 18 Anexele nr. 1-3 fac parte integrantă din prezentele norme.

PRIM-MINISTRU

Sorin Mihai GRINDEANU

ANEXA NR. 1 – de completat cu produse cu termene >6 luni si >1 an

Categoriile de produse	Data durabilității minimale	Aliment aflat aproape de expirarea datei – limită de consum
Lapte și produse lactate	Data durabilității minimale cuprinsă între 1-10 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 10-20 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 1- 6 luni	14 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
Carne și produse din carne	Data durabilității minimale cuprinsă între 1-10 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 10-20 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 6 luni – 1an (produse congelate)	14 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
Pește și produse din pește	Data durabilității minimale cuprinsă între 1-10 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 10-20 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 6 luni – 1 an (produse congelate)	14 zile înainte de expirarea datei – limită de consum

Pâine și produse de morărit și panificație	Data durabilității minimale cuprinsă între 1-10 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 10-20 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
Fructe și legume	Data durabilității minimale cuprinsă între 1-10 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 10-20 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
Uleiuri și grăsimi vegetale	Data durabilității minimale cuprinsă între 6 luni – 1 an (produse conservate)	14 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 1-10 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 10-20 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
Zahăr și produse zaharoase	Data durabilității minimale cuprinsă între 1- 6 luni	14 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 1-10 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 10-20 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
Băuturi și ape îmbuteliate	Data durabilității minimale cuprinsă între 1- 6 luni	14 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 1-10 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 10-20 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității	14 zile înainte de

Amidon, glucoză și drojdie de panificație	minimale cuprinsă între 1 lună - 1 an Data durabilității minimale cuprinsă între 1-10 zile	expirarea datei – limită de consum 2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 10-20 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
Alte produse alimentare	Data durabilității minimale cuprinsă între 1- 6 luni Data durabilității minimale cuprinsă între 1-10 zile	14 zile înainte de expirarea datei – limită de consum 2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 10-20 zile	2 zile înainte de expirarea datei – limită de consum
	Data durabilității minimale cuprinsă între 1- 6 luni	14 zile înainte de expirarea datei – limită de consum

Semnătură
Ștampilă

DRAFT